

乡村振兴背景下的农村思政工作创新研究

——以武陵山区农村为例

湖南省思想政治工作研究会课题组

党的十九大报告提出了乡村振兴战略，这是新时代党为了加强农村建设，全面解决当前农村面临的问题，为全面建成小康社会战略目标的实现而做出的战略部署。根据党的十九大报告精神，2018年中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，《规划》中强调“推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强农村群众性思想政治工作。”基于此，农村思想政治工作对乡村振兴战略实施的支持与推动作用成为理论界和实践界共同关注的热点问题。

现状剖析

思想政治工作在新时代的使命任务是举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，这一任务在乡村振兴战略的实施中显得尤为重要。但当前农村思想政治工作的现状显然还难以真正承担起这一使命任务，主要表现在：

1. 村民理论需求旺盛，但需求难以得到有效满足

当前村民主体意识在不断提升，开始思考社会现象背后的生成与发展逻辑。对现象及问题的思考与自身难以企及的解读能



▲湖南文理学院师生理论服务团走进农村社区为村民宣讲党的创新理论

力，使村民对理论的需求在不断提升，他们迫切希望有人能够解答自己思想的困惑。但村民的这一理论需求在当前农村很难得到满足，农村思想政治工作的供给与村民的理论需求之间还存在着很大的差距，当前农村思想政治工作的供给力度、供给形式、供给内容都难以满足村民的现实需求。

2. 基层党组织有担当，但难以把担当意识转化为现实行动

当前基层党组织在乡村振兴中的作用发挥日益明显，基层党组织的战斗堡垒作用明显得到了加强，基层党员干部在乡村振兴中的作用也在不断加强。广大基层党员干部都能够充分认识到加

强农村基层工作的重要性，也能够正确认识自己在农村思想政治工作中的责任与担当，但与基层党组织责任意识与担当意识不相适应的是乡镇干部在农村思想政治工作上普遍存在的能力不足问题。不少乡、村干部是充分认识到了农村思想政治工作的重要性，也有着强烈抓好农村思想政治工作的意愿，但他们自身的能力很难把农村思想政治工作做实，往往是心有余而力不足。

3. 社会力量想参与，但参与渠道不畅通

随着农村人居环境的不断改善，一些原来从农村走出来的人在退休以后开始回农村定居、

养老,这些由退休干部、退休教师组成的“新乡贤”有时间、有精力、有能力、有意愿参与到农村思想政治工作中来,他们基于对家乡的热爱和强烈的社会责任感,认为自己应该为乡村振兴贡献自己的力量,有着强烈的参与意识。然而,乡村还没有构建起一条能够帮助“新乡贤”参与农村思想政治工作的路径和机制。

“新乡贤”以何种身份参与农村思想政治工作、如何与农村基层干部所承担的思想政治工作职能实现有效对接,这些问题没有得到有效地对接,因此难以为“新乡贤”参与农村思想政治工作提供有效的渠道。

4. 思想政治教育有资源,但资源质量良莠不齐

社会经济发展带来的思想困惑,村民理论和思想教育需求的显性化,也使得一部分人看到了当前农村思想政治中的所谓“商机”,他们到农村贩卖各种所谓的思想,为农村思想政治工作增加了大量的无效供给甚至是负面供给,有的甚至对当前的农村思想政治工作造成了严重冲击。当前对农村思想政治工作冲击较大的两方面供给,主要表现在两个方面:一是宗教活动的冲击,一些农村地区宗教活动比较频繁,在这些宗教活动中,相关人士赤裸裸地宣传因果报应,用恐吓、利诱的方式拉拢民众信教。二是宗族势力的冲击,虽然国家近年来已经采取措施严厉打击了利用宗族力量干涉农村政治生活的现象,但宗族势力在农村的活动依然相当活跃,特别是在对宗族成员的思想影响上,其作用力不容小视。

原因分析

深入分析当前农村思想政治工作呈现出的诸多问题,其原因主要在于:

1. 农村思想政治工作队伍力量不强,无法为农村思想政治工作提供足量的有效供给

当前农村思想政治工作队伍整体处于心有余而力不足的状态,在调研中,不少乡镇干部反映,由于严格限定了基层政府工作人员的编制,当前乡镇干部一个要对接多个上级党委、政府部门的工作,乡镇党委分管宣传工作的党委委员同时还要兼任宣传工作之外的多项工作,很难有精力对农村思想政治工作的现状进行研判,难以就村民的思想现状进行深入细致的调研,因此也就很难以拿出一套切实可行的、符合村民思想现状的思想政治教育方案,更不用说在思想政治工作中开展分众化、对象化的教育;因此难以为农村思想政治教育提供有效供给,也因此导致农村思想政治工作的实效性难以令人满意。

2. 农村思想政治教育中农民的主体作用发挥不明显,村民的自我教育功能未能有效发挥

当前很多村民在农村思想政治工作中还处于被动地受教育阶段,村民的主体作用没有很好地发挥出来。在一些宗族势力比较强的地方,宗族成员的主体意识还存在着被削弱的倾向。即使有部分村民有意识参与到农村思想政治工作中来,也往往因为自身的能力水平有限,而和乡村干部一样面临着心有余而力不足的尴

尬境地。在村民文化层次结构呈现多样化、村民利益诉求多元化的情况下,要加强农村思想政治工作,就必须深入了解村民的思想实际,有针对性地设计工作方案,但这一工作显然是当前村民难以完成的,也因此制约了村民在农村思想政治工作中的主体地位作用的发挥。

3. 农村思想文化领域监管难度大,难以实现对各种思想文化活动的有效管理

虽然绝大部分农村地区都借助于网络在农村推动网格化管理,创新了农村治理方式,但由于合乡并村导致的行政区域扩大,辖区人口发生变化,因此难以有效对农村思想文化活动进行有效监管。在监管中存在着监管盲区或者监管难以介入的灰色地带,这主要表现在宗族活动方面。由于农村宗族活动多以宗族成员节日聚会、祭祀祖先的名义进行,封闭性、排他性特征明显,外部力量很难有效介入;特别是有的宗族活动是跨地区的活动,人员构成复杂,监管力度更是难上加难,因此形成了农村思想文化监管领域的灰色地带。

4. 农村地区的思想政治教育资源未能得到有效利用,环境育人功效未能得到有效发挥

在革命、建设与改革的各个时期,农村都发挥着重要作用,也因此涌现出了一大批各个时期的英雄模范人物,这些英雄模范人物本应该成为农村思想政治工作的重要教育资源,学习他们的精神应该成为农村思想文化建设的重要内容。但当前我国农村地区在本地红色人物精神、红色

事迹传承方面普遍存在着宣传不足、资源利用不足的现状。例如参加过南昌起义、后来在石门南乡暴动、鄂西暴动中都发挥了重要作用的陈寿山故居如今已经是片瓦无存，当地村民对其事迹已经知之甚少，大部分村民已经完全不知有其人。

路径和方法创新探究

针对当前农村思想政治工作存在的现状，我们认为在坚持地方党委和政府以及村支两委在农村思想政治工作中的主体地位和核心作用之外，还应该从以下几个方面创新农村思想政治工作的路径和方法，为乡村振兴战略的实施奠定思想基础和民心基础。

1. 建构农村思想政治工作的协同机制，凝聚有志于参与农村思想政治工作的各种力量

第一，要针对参与力量的身份差异明确和规范相应的职责。要根据不同主体参与农村思想政治工作的动机、驱动机制、职责及成效评价等明确不同的职责。第二，要规范社会力量参与农村思想政治工作的行为。社会力量的参与和退出都会对农村思想政治工作产生一定的影响，因此必须对其参与行为进行一定的约束，地方党委政府可以通过协议形式规范其参与行为，也可以探讨购买服务的形式来激励社会力量的参与。第三，要构建社会力量参与农村思想政治工作的评价机制与退出机制。社会力量参与农村思想政治工作的特性决定了必须对农村思想政治工作的社会参与行为进行有效的管理、考核

评价。对于不能与党的农村思想政治工作保持同向同行的实行强制退出。

2. 探讨构建各级各类学校思政课教师及大学生参与农村思想政治工作的参与机制，壮大农村思想政治工作队伍

中共中央在《关于深化新时代学校思想政治理论课改革创新的若干意见》中指出，要“坚持开门办思政课，推动思政课实践教学与学生社会实践活动、志愿服务活动结合，思政小课堂和社会大课堂结合”。各级各类学校的思政课教师、高校思想政治教育专业学生及专业的理论骨干可以作为农村思想政治工作提供强有力的人才队伍支撑，有效缓解当前农村思想政治工作队伍工作任务重、专业能力难以满足需要的现状。要构建起这一机制，不仅需要学校思政课教师和大学生们的主动积极参与，还需要地方宣传部门解放思想，为学校思政课教师及大学生到基层宣讲党的创新理论、配合基层党组织开展工作创造条件。

3. 充分利用好地方红色文化资源及优秀传统文化资源，营造良好的农村思想政治工作环境和育人环境

红色文化资源及地方优秀传统文化资源是农村思想政治工作的重要资源，地方党委和政府不仅要加大这些资源的保护力量，更要加大开发利用的力度，尤其是在农村思想政治教育中的利用力度。因此，地方党委和政府在农村思想政治工作中，要利用各种途径讲好这些红色故事，引导村民和广大党员干部树立尊重英

雄、学习英雄的良好氛围。但这样的农村地区还相当少，以武陵山区农村文化资源的存量来看，绝大部分地方还没有觉察到红色文化资源在当前农村思想政治工作中的地位和作用。

4. 创新农村思想政治工作的话语体系，用村民熟悉的话语讲好党的创新理论

话语体系的适应性制约着农村思想政治工作的实效性，只有构建起贴近村民实际的话语体系，农村思想政治工作才能取得实效。在农村调研和农村思想政治工作的实践中，笔者曾以高校思政课教师身份给村民讲授党的创新理论、讲授党史数十场，在讲授过程中能够让村民坐下来认真听、听了有收获，一个重要的诀窍就在于实现话语体系的转换，用村民熟悉的话语体系来解读党的路线方针政策。建构村民熟悉的思想政治工作话语体系，需要农村思想政治工作者深入农村、熟悉农村，了解村民的思想实际，有针对性地进行话语体系建构。

乡村振兴战略实施对农村思想政治工作的迫切需要，农村思想政治工作的复杂性、艰巨性要求我们必须不断创新农村思想政治工作的路径、方法，不断提升农村思想政治工作的水平。而培养一支熟悉农村的理论宣讲队伍、建构一套适合农村思想政治工作的评价体系无疑是当前农村思想政治工作的重中之重。

（执笔：黄向阳 周忠华 董树军 匡立波 卓纳新）

责任编辑 苏鸿雁